

# **Bau-, Planungs- und Umweltrecht**

**Unterlagen für das Modul „Planungs- und Umweltrecht“**

**Dr. iur. Meinrad Huser**

**Rechtsberater  
Lehrbeauftragter an der ETH Zürich und Dozent an der FHNW  
[www.huser-baurecht.ch](http://www.huser-baurecht.ch)**

## Inhaltsübersicht

### **1. Teil: Grundsätze, Grundlagen, Ziele**

1. Einleitung
2. Der rechtliche Rahmen
3. Planungspflicht und Planungsinstrumente
4. Materielles Raumplanungsrecht
5. Formelle Grundsätze

### **2. Teil: Bundesplanung und kantonale Richtplanung**

1. Einleitung
2. Sachplanung des Bundes
3. Richtplanung und Richtplan
4. Verhältnis Sachplanung des Bundes und kantonale Planung

### **3. Teil: Nutzungsplanung und Nutzungsplan**

1. Begriff des Nutzungsplans
2. Festlegen und Darstellen der Nutzungszonen
3. Zonentypen nach Bundesrecht
4. Zonen nach kantonalem Recht
5. Sonderfragen

### **4. Teil: Sondernutzungsplan und weitere Instrumente im Planungsablauf**

1. Überblick
2. Sondernutzungspläne
3. Landumlegung
4. Sicherung **der Ausgangslage für künftige Planungen**

### **5. Teil: Umsetzung der Gesetzes- und Planungsvorgaben**

1. Übersicht über die Vollzugsmühen
2. Förderung der Verfügbarkeit von Bauland
3. Mehrwertausgleich
4. Entschädigungstatbestände

## **Inhaltsverzeichnis**

### **1. Teil: Grundsätze, Grundlagen, Ziele**

#### **1. Einleitung**

- 1.1 Vorbemerkungen zur Aufgabenteilung im Modul
- 1.2 Übersicht über die einzelnen Themen
- 1.3 Ausgangslage - Bodennutzung in der Schweiz
  - 13.1 Politische Realitäten
  - 13.2 Geografische Realitäten
  - 13.3 Wirtschaftliche Realitäten
  - 13.4 Unterschiedliche Siedlungsformen
- 1.4 Grundlegendes zur Raumplanung
  - 14.1 Begriffe
  - 14.2 Zweck und Auftrag der Raumplanung
  - 14.3 Funktionen der Raumplanung
- 1.5 Grundlegendes zum Umweltrecht

#### **2. Der rechtliche Rahmen**

- 2.1 Auf Verfassungsstufe
  - 21.1 Verfassungsaufträge des raumwirksamen Rechts
    - a) Der Grundsatzartikel (Art. 75 BV)
    - b) Koordination der Darstellung der Raumplanungsergebnisse (Art. 75a BV)
  - 21.1 Grundrechte
    - a) Eigentumsgarantie
    - b) Treu und Glauben
    - c) Rechtsgleichheit und Willkürverbot
    - d) Wirtschaftsfreiheit
    - e) Aber: kein Grundrecht auf Umweltschutz
  - 21.3 Einschränkungen der Grundrechte
- 2.2 Auf Gesetzes und Verordnungsstufe

#### **3. Planungspflicht und Planungsinstrumente**

- 3.1 Planungspflicht
  - 31.1 Grundsatz
  - 31.2 Inhalt der Planungspflicht
  - 31.3 Umfang der Planungspflicht
- 3.2 Planungsinstrumente (Übersicht)

#### 4. Materielles Raumplanungsrecht

- 4.1 Planungsziele
  - 41.1 Im Allgemeinen
  - 41.2 Haushälterische Nutzung des Bodens (Art. 75 BV und Art. 1 Abs. 1 RPG)
  - 41.3 Trennung des Baugebiets vom Nichtbaugebiet (Art. 75 BV und Art. 1 Abs. 1 RPG)
  - 41.4 Konzentrationsgrundsatz (Art. 1 Abs. 2 lit. b RPG)
  - 41.5 Geordnete Besiedelung des Landes (Art. 75 BV und Art. 1 Abs. 1 RPG)
  - 41.6 Natürliche Gegebenheiten und Bedürfnisse der Bevölkerung (Art. 1 Abs. 1 RPG)
    - a) Erhaltung der natürlichen Lebensgrundlagen (Art. 1 Abs. 2 lit. a RPG)
    - b) Verwirklichung der Wohnbau- und Wirtschaftspolitik
    - c) Verwirklichung einer Regionalpolitik (Art. 1 Abs. 2 lit. c RPG)
    - d) Sicherstellung der Landesversorgung (Art. 1 Abs. 2 lit. d RPG)
    - e) Sicherstellung der Landesverteidigung (Art. 1 Abs. 2 lit. e RPG)
    - f) Materielle Koordinationsfunktion der Raumplanung
    - g) Gesamtheitliche Betrachtung bei der Anwendung der Planungsziele
- 4.2 Planungsgrundsätze (Art. 3 RPG)
  - 42.1 Im Allgemeinen
  - 42.2 Pflicht zur Beachtung der Planungsgrundsätze
  - 42.3 Planungsgrundsätze im Einzelnen
    - a) Landschaft (Art. 3 Abs. 2 RPG)
    - b) Siedlungen (Art. 3 Abs. 3 RPG)
    - c) Öffentliche Bauten und Anlagen (Art. 3 Abs. 4 RPG)
  - 42.4 Das Zusammenspiel zwischen den Zielen und den Planungsgrundsätzen

#### 5. Formelle Grundsätze

- 5.1 Im Allgemeinen
- 5.2 Information und Mitwirkung der Bevölkerung
  - 52.1 Im Allgemeinen
  - 52.2 Mindestinhalt
  - 52.3 Geltungsbereich
  - 52.4 Grundsätze beim Festsetzen und Ändern der Raumpläne
    - a. Festsetzen
    - b. Ändern
    - c. Offenlegen der Ergebnisse
- 5.3 Öffentlichkeitsprinzip
  - 53.1 Veröffentlichungspflicht
    - a) Im Allgemeinen
    - b) Im Planungsrecht
    - c) Im Umweltrecht
  - 53.2 Veröffentlichungsarten
- 5.4 Rechtswirkung der Planungsergebnisse
- 5.5 Die Rechtsnatur der Pläne

#### Fragen/Fälle zum ersten Teil

## **2. Teil: Bundesplanung und kantonale Richtplanung**

### **1. Einleitung**

### **2. Sachplanung des Bundes**

- 2.1 Raumordnungspolitische Vorgaben
- 2.2 Konzepte und Sachpläne als formelle Planungsinstrumente des Bundes
  - 22.1 Sachplanpflicht
  - 22.2 Funktion von Sachplänen
  - 22.3 Inhalt und Form von Sachplänen
- 2.3 Rechtstaatliche Voraussetzungen
  - 23.1 Gesetzliche Grundlage
  - 23.2 Öffentliches Interesse
  - 23.3 Verhältnismässigkeit
- 2.4 Festsetzen der Konzepte und Sachpläne
  - 24.1 Planungsablauf
  - 24.2 Beschluss durch Bundesrat
  - 24.3 Verbindlichkeit
    - a) Im Allgemeinen
    - b) Verbindlichkeit gegenüber Bundesbehörden
    - c) Verbindlichkeit gegenüber den Kantonen
- 2.5 Die einzelnen Sachplanungen
- 2.6 Raumkonzept Schweiz

### **3. Richtplanung und Richtplan**

- 3.1 Einleitung
- 3.2 Begriffe und Mindestanforderungen
  - 32.1 Begriffe
  - 32.2 Funktionen
  - 32.3 Mindestanforderungen und Überblick
- 3.3 Inhalte
  - 33.1 Formelle Inhalte – die Grundlagen
  - 33.2 Materielle Inhalte – die Sachbereiche
    - a) Sachbereich Landwirtschaft
    - b) Sachbereich Erholungs- und Schutzgebiete
    - c) Sachbereich Gefahrengebiete
    - d) Sachbereich Siedlung
    - e) Sachbereich Öffentliche Infrastruktur
  - 33.3 Berücksichtigung der Planungen anderer Planungsträger

- 33.4 Inhalt und Form des Richtplans
  - a) Ergebnisprotokoll der Richtplanung
  - b) Form und Gliederung der Planaussagen
  - c) Karte und Text
- 3.4 Festsetzen der Richtpläne
  - 34.1 Verfahrensgrundsätze
  - 34.2 Planungsverfahren
    - a. Der Verfahrensablauf
    - b. Die Genehmigung durch den Bundesrat
  - 34.3 Wirkung der Genehmigung
    - a. Verbindlichkeit innerhalb des Kantons
    - b. Verbindlichkeit für die Planungen des Bundes und der Nachbarkantone
- 3.5 Änderung des Richtplans

#### **4. Verhältnis Sachplanung des Bundes und kantonale Planung**

- 4.1 Widerspruchsfreiheit durch gegenseitige Absprache
- 4.2 Bereinigungsverfahren
  - 42.1 Im Allgemeinen
  - 42.2 Bereinigungsverfahren von Richtplänen im Speziellen
- 4.3 Bundesplanung richtet sich an Bund, Kantone, Gemeinden und Dritte

#### **Fragen/Fälle zum zweiten Teil**

### **3. Teil: Nutzungsplanung und Nutzungsplan**

#### **1. Begriff des Nutzungsplans**

#### **2. Festlegen und Darstellen der Nutzungszonen**

- 2.1 Festlegen der Nutzungszonen
  - 21.1 Aufgabe der Kantone bzw. Gemeinden
  - 21.2 Abgrenzen der Nutzungszonen
- 2.2 Darstellen der Nutzungszonen
- 2.3 Wirkung der Nutzungszonen
- 2.4 Zuständigkeit und Verfahren zu Erlass der Nutzungszonen
  - 24.1 Ablauf der Planung und Entscheidung
  - 24.2 Kantonale Genehmigung
  - 24.3 Rechtsschutz und Beschwerde
  - 24.4 Rechtskraft des Nutzungsplans
    - a. Einsprachen sind endgültig erledigt
    - b. Beschlüsse der Gemeinde sind genehmigt
    - c. Genehmigungsbeschlusses und neue Nutzungsordnung sind veröffentlicht

- 2.5 Änderung der Nutzungszonen
- 25.1 Voraussetzungen für die Änderung
  - a. Planbeständigkeit
  - b. Erheblich geänderte Verhältnisse
- 25.2 Arten von Änderungen der Nutzungsordnung
- 25.3 Verfahren

### **3. Zonentypen nach Bundesrecht**

- 3.1 Übersicht
- 3.2 Bauzonen
  - 32.1 Einleitung
  - 32.2 Zeitlicher Rahmen für den Umfang der Bauzonen
    - a. Die Schätzung des Bedarfs
    - b. Das Schätzungsergebnis als Messinstrument für Grösse und Bedarf
  - 32.3 Regionaler Rahmen für Lage und Umfang der Bauzonen
  - 32.4 Anforderungen an das Land, das der Bauzone zugewiesen wird
    - a. Im Allgemeinen
    - b. Das Eignungskriterium
    - c. Mobilisierung der Nutzungsreserven
    - d. Fristgemäss erschlossen und überbaut
    - e. keine Zerstückelung des Kulturlandes
    - f. Rechtliche Sicherstellung der Verfügbarkeit
    - g. Einhaltung der Richtplanvorgaben
  - 32.5 Einzonungsmoratorium
  - 32.6 Umsetzung und Kontrolle
- 3.3 Landwirtschaftszonen
  - 33.1 Einleitung
  - 33.2 Landwirtschaft und Raumplanung mit gemeinsamen und entgegenstehenden Interessen
  - 33.3 Fruchtfolgeflächen als Teil der Landwirtschaftszone
  - 33.4 Zonenkonforme Bauten in der Landwirtschaftszone
  - 33.5 Sonderzonen der Landwirtschaft
- 3.4 Schutzzonen

### **4. Zonen nach kantonalem Recht**

- 4.1 Im Allgemeinen
- 4.2 Zonen für Solaranlagen ohne Bewilligungspflicht

## **5. Sonderfragen**

- 5.1 Waldareal ist keine Nutzungszone
- 5.2 Verbindlichkeit der Nutzungspläne
- 5.3 Das Verhältnis von Richtplan und Nutzungsplan

## **Fragen/Fälle zum dritten Teil**

## **4. Teil: Sondernutzungsplan und weitere Instrumente im Planungsablauf**

### **1. Überblick**

### **2. Sondernutzungspläne**

- 2.1 Begriff und Funktion von Sondernutzungsplänen
- 2.2 Arten von Sondernutzungsplänen
  - 22.1 Sondernutzungspläne zur Konkretisierung der Grundnutzung
    - a. Im Allgemeinen
    - b. Der Gestaltungsplan / Bebauungsplan
    - c. Die Arealüberbauung
  - 22.2 Sondernutzungspläne ausserhalb des Baugebietes
    - a. Planungspflicht ausserhalb des Baugebietes
    - b. Sachplan Fruchtfolgeflächen
    - c. Golfplätze, Kiesabbau und Deponien
    - d. Intensivlandwirtschaftszonen im Besonderen
  - 22.3 Projektbezogene Spezialpläne
  - 22.4 Pläne zur Standortsicherung für öffentliche Bauvorhaben
  - 22.5 Planungszonen
  - 22.6 Erschliessungspläne
    - a. Im Allgemeinen
    - b. Mindestumfang der Erschliessungsanlagen
    - c. Aufgaben der Gemeinden
- 2.3 Zuständigkeit und Verfahren
- 2.4 Rechtswirkungen
- 2.5 Verhältnis Sondernutzungsplan – Ausnahmebewilligung

### **3. Landumlegung**

- 3.1 Im Allgemeinen
- 3.2 Formen der Landumlegung
  - 32.1 Privatrechtliche Bestimmungen
  - 32.2 Güterzusammenlegungen
  - 32.3 Baulandumlegung
  - 32.4 Gestaltungspläne im Dienste der Baulandumlegung

### **4. Sicherung der Ausgangslage für künftige Planungen**

- 4.1 Zweck
- 4.2 Planungszonen
- 4.3 Bausperren
- 4.4 Weitere Sicherungszonen

### **Fragen/Fälle zum vierten Teil**

## **5. Teil: Umsetzung der Gesetzes- und Planungsvorgaben**

### **1. Übersicht über die Vollzugsmühen**

### **2. Förderung der Verfügbarkeit von Bauland**

- 2.1 Neue gesetzliche Rahmenbedingungen
- 2.2 Massnahmen im Planungsprozess
- 2.3 Massnahmen zur Verfügbarkeit der Nutzungsfläche
  - 23.1 Sicherstellung der Verfügbarkeit des künftigen Baulands im Planungsprozess
  - 23.2 Förderung der Verfügbarkeit des bestehenden Baulands
    - a. Vorbemerkung
    - b. Ziel: Maximale Ausnützung
    - c. Massnahmen zur Verbesserung der Überbaubarkeit
    - d. Massnahmen zur Förderung des Überbauungswillens
    - e. Überbauungspflichten

### **3. Mehrwertausgleich**

- 3.1 Grundwerte und Wertausgleich
- 3.2 Das System des Wertausgleichs in der Raumplanung
  - 32.1 Die Regelung im RPG
  - 32.2 Gesetzgebungskompetenz der Kantone
    - a. Auftrag und Präzisierung in Rahmenbedingungen
    - b. Dauerhafte Zuweisung von Nichtbauland in die Bauzone
    - c. Abgabehöhe
    - d. Abgabeberechnung, Fälligkeit und Verfügung
    - e. Gesetzgebungsauftrag und Freiheiten der Kantone

### **4. Entschädigungstatbestände**

- 4.1 Allgemeine Grundsätze
- 4.2 Polizeiliche Einschränkungen der Grundstücksnutzung
- 4.3 Enteignung im Planungsrecht
  - 43.1 Planung führt auf jeden Fall zu Eigentumsbeschränkungen
  - 43.2 Auszonung und Nichteinzonung: Ein Übergangsproblem?
    - a. Die Fragestellung
    - b. Die Rechtsprechung des Bundesgerichts
    - c. Übergangsrecht dauert an
  - 43.3 Materielle Enteignung
    - a. Formel des Bundesgerichts
    - b. Besonders schwerer Eingriff
    - c. „Sonderopfer“
    - d. Hinreichende Wahrscheinlichkeit für die Realisierung der künftigen Nutzung
    - e. Typische Planungsentscheide als Grundlage möglicher materieller Enteignung
    - f. Enteignung bei plansichernden Massnahmen
  - 43.4 Formelle Enteignung
  - 43.5 Heimschlagsrecht

### **Fragen/Fälle zum fünften Teil**

## **6. Teil Umweltrecht: Grundlagen und USG**

### **1. Begriffe und Überblick**

- 1.1 Begriffe
  - 11.1 Im Allgemeinen
  - 11.2 Begriffe zu Wertungen und Grenzen
    - a. Messbare und nicht messbare Wertungen
    - b. Alarmwerte
    - c. Belastungsgrenzwerte
    - d. Emissionsgrenzwerte
    - e. Empfindlichkeitsstufen (Lärm)
    - f. Immissionsgrenzwerte
    - g. Planungswerte
    - h. Richtwerte und Sanierungswerte
- 1.2 Überblick über die rechtlichen Grundlagen
  - 12.1 Bundesrecht
    - a. Umweltrecht im engeren Sinn
    - b. Umweltrecht im weiteren Sinn
  - 12.2 Kantonales Recht
- 1.3 Umweltrecht und Raumplanung – allgemeine Berührungspunkte

### **2. Das Umweltschutzgesetz und seine Verordnungen**

- 2.1 Verfassungsauftrag
  - a. Vorwiegende Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes – Vollzug durch Kantone
  - b. Schutz des Menschen und der natürlichen Umwelt
  - c. Schutz vor schädlichen und lästigen Einwirkungen
- 2.2 Das Umweltschutzgesetz
  - 22.1 Eine Kurzübersicht
    - a. Schrittweise Entstehung
    - b. Die wichtigsten Regelungsbereiche
    - c. Die Verordnungswelt
  - 22.2 Schutz vor schädlichen oder lästigen Einwirkungen
    - a. Das Schutzkonzept im Überblick
    - b. Lärmschutz
    - c. Luftreinhaltung
    - d. Strahlenschutz
    - e. Lichtimmissionen
    - f. Schalleinwirkungen und Laserstrahlen
  - 22.3 Abfallbewirtschaftung
    - a. Übersicht
    - b. Abfallplanung
    - c. Vermeiden von Abfällen
    - d. Umweltverträgliche Entsorgung
    - e. Deponien als Ablagerungsanlagen
    - f. Kostentragung und Kostenüberwälzung

- 22.4 Altlasten
- 22.5 Bodenschutz
- 22.6 Umweltgefährdende Stoffe und Organismen
  - a. Umgang mit Stoffen
  - b. Umgang mit Organismen
- 22.7 Katastrophenschutz und Störfallvorsorge
  
- 2.3 Zusammenspiel mit dem Bau- und Planungsrecht - – ein Zwischenhalt
- 23.1 Vorgaben an die Planung
- 23.2 Errichtung ortsfester Anlagen
- 23.3 Baubewilligung

### **3. Die Bestimmungen zum Umweltrecht i.w.S.**

- 3.1 Gewässerschutz
  - 31.1 Der Verfassungsauftrag
  - 31.2 Das Gewässerschutzgesetz
  
- 3.2 Walderhaltung
  - 32.1 Der Verfassungsauftrag
  - 32.2 Das Waldgesetz
  
- 3.3 Natur- und Heimatschutz
  - 33.1 Der Verfassungsauftrag
  - 33.2 Das Natur- und Heimatschutzgesetz (NHG)
  
- 3.4 Energie und Klimaschutz
  - 34.1 Der Verfassungsauftrag
  - 34.2 Konkretisierung in Abgabegesetzen

### **4. Prinzipien des Umweltrechts**

- 4.1 Bedeutung von Prinzipien im Umweltrecht
  
- 4.2 Nachhaltigkeitsprinzip
  
- 4.3 Das Vorsorgeprinzip
  - 43.1 Funktionen des Vorsorgeprinzips
  - 43.2 Elemente einer Inhaltsbestimmung
  - 43.3 Massnahmen an der Quelle
  - 43.4 Weitere Beispiele
  
- 4.4 Das Verursacherprinzip
  - 44.1 Funktionen des Verursacherprinzips
  - 44.2 Verursacher
    - a. Im Allgemeinen
    - b. Im weiteren und im engeren Sinn
  - 44.3 Der Störer als Verursacher

- 4.5 Weitere Prinzipien
- 45.1 Prinzip der ganzheitlichen Betrachtungsweise
- 45.2 Kooperationsprinzip
- 45.3 Öffentlichkeitsprinzip
- 45.4 Koordination
- 45.5 Eigenverantwortung und Kontrolle

## **Fragen/Fälle zum sechsten Teil**

## **7. Teil: Umweltrecht – einzelne Schutzbereiche und Verfahren**

### **1. Einleitung**

### **2. Immissionsschutzrecht**

- 2.1 Begriffe
- 21.2 Immissionsschutz
- 21.3 Emissionen und Immissionen
  - a. Frage der Sichtweise
  - b. Emissionsbegrenzung
  - c. Immissionsbegrenzung
- 21.4 Anlagen – Betrieb einer Anlage
  
- 2.2 Zweistufiges Schutzkonzept
  - 22.1 Vorsorge und Nachbesserung
  - 22.2 Vorsorge (Stufe 1)
  - 22.3. Nachbesserung / Verschärfung (Stufe 2)
  
- 2.3 Immissionsgrenzwerte
  
- 2.4 Immissionsgrenzwerte für den Elektromog
  
- 2.5 Sanierungspflicht
  - 25.1 Trifft bestehende Anlagen
  - 25.2 Kein Umbau ohne Sanierung
  - 25.3 Immissionsschutz am Einwirkungsort
  - 25.4 Massnahmenplan bei Einwirkung aus mehreren Anlagen

### **3. Luftreinhaltung**

- 3.1 stationäre Anlagen
- 3.2 Massnahmenplan Luftreinhaltung

#### **4. Schutz vor Lärm**

- 4.1 Begriff der Anlage
- 4.2 Änderung einer bestehenden Anlage
  - 42.1 Änderung einer bestehenden Neuanlage
  - 42.2 Änderung einer Altanlagen
- 4.3 Immissionsschutz und Raumplanung
  - 43.1 Berücksichtigung des Lärms in der Nutzungsplanung
  - 43.2 Berücksichtigung des Lärms in der Baubewilligung
  - 43.3 Immissionsschutz an bestehenden Gebäuden
  - 43.4 Der Lärmbelastungskataster

#### **5. Gewässerschutz**

- 5.1 Einleitung
- 5.2 Reinhaltung der Gewässer (qualitativer Gewässerschutz)
  - 52.1 Allgemeine Sorgfaltspflicht und Verunreinigungsverbot
  - 52.2 Abwasserbeseitigung
    - a. Im Allgemeinen
    - b. Planung der Abwasserbeseitigung
  - 52.3 Planerischer Gewässerschutz
    - a. Schutzbereiche
    - b. Grundwasserschutzzonen und -areale
- 5.3 Schutz des Gewässerraums
  - 53.1 Schutz der natürlichen Funktionen der Gewässer
  - 53.2 Der Gewässerraum
  - 53.3 Anlagen und Bauten im Gewässerraum
    - a. Grundsatz
    - b. Ausnahmen bei dicht überbautem Gebiet
  - 53.4 Sicherung angemessener Restwassermengen (quantitativer Gewässerschutz)

#### **6. Walderhaltung**

- 6.1 Einleitung
- 6.2 Begriff des Waldes
  - 62.1 Der dynamische Waldbegriff
  - 62.2 Der statische Waldbegriff
  - 62.3 Waldfeststellung
- 6.3 Grundsatz der Walderhaltung
  - 63.1 Bewirtschaftungsgebot

- 63.2 Rodung und Wiederaufforstung
  - a. Rodungsverbot
  - b. Rodungsbewilligung
  - c. Ersatzaufforstung

- 6.4 Wald und Raumplanung
  - 64.1 Waldareal ist keine Nutzungszone - ?
  - 64.2 Bauten und Anlagen im Wald

## **7. Natur- und Heimatschutz**

- 7.1 Einleitung und Grundlagen
- 7.2 Unterstützung des Natur- und Heimatschutzes durch den Bund
- 7.3 Landschaftsschutz- und Denkmalpflege
- 7.4 Der ökologische Ausgleich
  - 74.1 Der ökologische Ausgleich nach LwG
  - 74.2 Der ökologische Ausgleich nach NHG
- 7.5 Schutz der einheimischen Tier- und Pflanzenwelt
  - 75.1. Biotopschutz
  - 75.2 Artenschutz
  - 75.3 Schutz der Moore und Moorlandschaften

## **8. Rechtsschutz im Umweltrecht, insbesondere das Verbandsbeschwerderecht**

- 8.1 Anwalt der Umwelt
  - 81.1 Regelung auf Bundesebene
  - 81.2 Kantonale Regelungen
- 8.2 Ideelle Verbandsbeschwerde mit abstraktem Interesse
  - 82.1 Abstraktes Interesse
  - 82.2 Liste der beschwerdeberechtigten Verbände
- 8.3 Beschwerdeberechtigung von staatlichen Fachstellen

## **9. Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP)**

- 9.1 Aufgabe der UVP
- 9.2 Betroffene Anlagen
- 9.3 Errichtung, Planung und Änderung
- 9.4 Der Umweltverträglichkeitsbericht

## **Fragen/Fälle zum siebten Teil**

## Abkürzungen

Abs.	Absatz
AGW	Anlagegrenzwert
ARE	Bundesamt für Raumentwicklung
Art.	Artikel
ASTRA	Bundesamt für Strassen
BAFU	Bundesamt für Umwelt
BAV	Bundesamt für Verkehr
BAZL	Bundesamt für Zivilluftfahrt
BFE	Bundesamt für Energie
BGE	Bundesgerichtsentscheid
BGS	Bereinigte Gesetzessammlung (Zug)
BIAR	Blätter für Agrarrecht
BLW	Bundesamt für Landwirtschaft
BRP	Bundesamt für Raumplanung (heute: ARE)
BRT	Schweizerische Baurechtstagung in Freiburg
BVGE	Entscheid des Bundesverwaltungsgerichts
EJPD	Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement
f./ff.	folgende/fortfolgende
FFF	Fruchtfolgeflächen
FS	Frühjahrssemester
GS VBS	Generealsekretariat des eidgenössischen Departements für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport
IGW	Immissionsgrenzwert
ISOS	Bundesinventar der geschützten Ortsbilder der Schweiz
Lit.	litera

N.	Note
Rz	Randziffer
S.	Seite/n
SGT	Sachplan Geologische Tiefenlager
SPM	Sachplan Militär
SR	Systematische Sammlung des Bundesrechts
SÜL	Sachplan Übertragungsleitungen
URP	Umweltrecht in der Praxis
UVEK	Eidgenössisches Departement für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation
UVP	Umweltverträglichkeitsprüfung
VBS	Eidgenössische Departement für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport
VLP	Vereinigung für Landesplanung
ZBL	Schweizerisches Zentralblatt für Staats- und Verwaltungsrecht
Ziff.	Ziffer

## Gesetze (mit Fundstellen in SR)

AltIV	Verordnung über die Sanierung von belasteten Standorten (Altlasten-Verordnung), vom 26. August 1998, SR 814.680
BGBB	Bundesgesetz über das bäuerliche Bodenrecht, vom 4. Oktober 1991, SR 211.412.11
BGG	Bundesgesetz über das Bundesgericht (Bundesgerichtsgesetz), vom 17. Juni 2005, SR 173.110
BGÖ	Bundesgesetz über das Öffentlichkeitsprinzip der Verwaltung (Öffentlichkeitsgesetz), vom 17. Dezember 2004, SR 152.3
CO <sub>2</sub> -Gesetz,	Bundesgesetz über die Reduktion der CO <sub>2</sub> -Emissionen, vom 23. Dezember 2011, SR 641.71
DZV	Verordnung über die Direktzahlungen an die Landwirtschaft (Direktzahlungsverordnung), vom 23. Oktober 2013 (SR 910.13)
EBG	Eisenbahngesetz (EBG), vom 20. Dezember 1957, SR 742.101
EleG	Elektrizitätsgesetz, vom 24. Juni 1902, SR 734.1
FrSV	Verordnung über den Umgang mit Organismen in der Umwelt, (Freisetzungsverordnung), vom 10. September 2008, SR 814.911
FWG	Bundesgesetz über Fuss- und Wanderwege, vom 4. Oktober 1985, SR 704
GeolG	Bundesgesetz über Geoinformation (Geoinformationsgesetz, GeolG), vom 5. Oktober 2007, SR 510.62
GeolV	Verordnung über Geoinformation (Geoinformationsverordnung), vom 21. Mai 2008, SR 510.620
GSchG	Bundesgesetz über den Schutz der Gewässer (Gewässerschutzgesetz), vom 24. Januar 1991, SR 814.20
GSchV	Gewässerschutzverordnung vom 28. Oktober 1998; SR 814.201
GTG	Bundesgesetz über die Gentechnik im Ausserhumanbereich, (Gentechnikgesetz), vom 21. März 2003, SR 814.91
KEG	Kernenergiegesetz, vom 21. März 2003, SR 732.1
KEV	Kernenergieverordnung, vom 10. Dezember 2004, SR 732.11
LRV	Luftreinhalte-Verordnung, vom 16. Dezember 1985, SR 814.318.142.1
LSV	Lärmschutz-Verordnung, vom 15. Dezember 1986, SR 814.41

LwG	Bundesgesetz über die Landwirtschaft (Landwirtschaftsgesetz), vom 29. April 1998, SR 910.1
MG	Bundesgesetz über die Armee und die Militärverwaltung (Militärgesetz), vom 3. Februar 1995, SR 510.10
MinöStG	Mineralölsteuergesetz, vom 21. Juni 1996, SR 641.61
MPV	Verordnung über das Plangenehmigungsverfahren für militärische Bauten und Anlagen, (Militärische Plangenehmigungsverordnung), vom 13. Dezember 1999, SR 510.51
NHG	Bundesgesetz über den Natur- und Heimatschutz, vom 1. Juli 1966, SR 451
NHV	Verordnung über den Natur- und Heimatschutz [Natur- und Heimatschutzverordnung, vom 16. Januar 1991, SR 451.1
NISV	Verordnung über den Schutz vor nichtionisierender Strahlung, vom 23. Dezember 1999, SR 814.210
ÖREBKV	Verordnung über den Kataster der öffentlich-rechtlichen Eigentumsbeschränkungen, vom 2. September 2009, SR 510.622.4
RPG	Bundesgesetz über die Raumplanung (Raumplanungsgesetz, RPG), vom 22. Juni 1979, SR 700
RPG 2012	Bundesgesetz über die Raumplanung, Änderung vom 15. Juni 2012, in BBl 2012 5987
SLV	Verordnung über den Schutz des Publikums von Veranstaltungen vor gesundheitsgefährdenden Schalleinwirkungen und Laserstrahlen (Schall- und Laserverordnung), vom 28. Februar 2007, SR 814.49
STAG	Bundesgesetz über die Stauanlagen (Stauanlagengesetz), vom 1. Oktober 2010, SR 721.101
StFV	Verordnung vom 27. Februar 1991 über den Schutz vor Störfällen (Störfallverordnung), SR 814.012
SVAG	Bundesgesetz über eine leistungsabhängige Schwerverkehrsabgabe (Schwerverkehrsabgabengesetz), vom 19. Dezember 1997, SR 641.81
SVG	Strassenverkehrsgesetz, vom 19. Dezember 1958, SR 741.01
TrÖbiV	Verordnung des UVEK über den Nachweis der positiven ökologischen Gesamtbilanz von Treibstoffen aus erneuerbaren Rohstoffen (Treibstoffökobilanzverordnung), vom 3. April 2009, SR 641.611.21
TVA	Technische Verordnung über Abfälle, vom 10. Dezember 1990, SR 814.600

USG	Bundesgesetz über den Umweltschutz, (Umweltschutzgesetz), vom 7. Oktober 1983, SR 814.01
UVPV	Verordnung über die Umweltverträglichkeitsprüfung, vom 19. Oktober 1988, SR 814.011
VBO	Verordnung über die Bezeichnung der im Bereich des Umweltschutzes sowie des Natur- und Heimatschutzes beschwerdeberechtigten Organisationen, vom 27. Juni 1990, SR 814.076
VBBo	Verordnung über Belastungen des Bodens, vom 1. Juli 1998, SR 814.12
VBLN	Verordnung über das Bundesinventar der Landschaften und Naturdenkmäler, vom 10. August 1977, SR 451.11
VIL	Verordnung über die Infrastruktur der Luftfahrt, vom 23. November 1994, SR 748.131.1
VISOS	Verordnung über das Bundesinventar der schützenswerten Ortsbilder der Schweiz, vom 9. September 1981, SR 451.12
VeVA	Verordnung über den Verkehr mit Abfällen, vom 22. Juni 2005, SR 814.610
VPeA	Verordnung über das Plangenehmigungsverfahren für elektrische Anlagen, vom 2. Februar 2000, SR 734.25
WaG	Bundesgesetz über den Wald (Waldgesetz), vom 4. Oktober 1991, SR. 921.0
WEG	Wohnbau- und Eigentumsförderungsgesetz, vom 4. Oktober 1974, SR 843

## Literatur

Aemisegger Heinz / Kuttler Alfred / Moor Pierre / Ruch Alexander (Hrsg.), Kommentar zum Bundesgesetz über die Raumplanung, Zürich 1999 (zit. Autor/in, Kommentar RPG)

BAFU, Umweltschutz kurz erklärt, Das Umweltrecht des Bundes im Überblick, Bern 2013

Bose Jaya Rita, Der Schutz des Grundwassers vor nachteiligen Einwirkungen, Diss. Zürich 1996 (Schriftenreihe zum Umweltrecht Bd. Nr. 10)

Bühlmann Lukas, Rechtliche Möglichkeiten zur Baulandmobilisierung in den Kantonen und Gemeinden. Wege zur Umsetzung von Art. 15a RPG, in VLP Recht und Umwelt, 5/2013

Bühlmann Lukas, Der Mehrwertausgleich im revidierten Raumplanungsgesetz, Die Ausgestaltung von Artikel 5 Absatz 1bis – 1sexies RPG im kantonalen Recht, in VLP Recht und Umwelt, Juli Nr. 4/13

Bühlmann Lukas / Jud Barbara, Rechtsgutachten der VLP „Räumliche Sicherung von Bundesinfrastrukturen, namentlich durch Festlegungen in den Sachplänen des Bundes“, erstellt im Auftrag der Schweizerische Eidgenossenschaft, vertreten durch das Bundesamt für Raumentwicklung (ARE), Bern 2011

Bühlmann Lukas / Jäger Christoph / Haag Heidi, Koordination in der Richtplanung, URP 2005, S. 465 ff.

Bundesamt für Statistik, Die Bodennutzung in der Schweiz. Resultate der Arealstatistik, Neuenburg 2013 (Arealstatistik 2013)

Bundesamt für Statistik / Bundesamt für Umwelt, Wald und Landschaft (Hrsg.), Umwelt in der Schweiz 1997, Bern 1997

Burger Yvonne A., Begrünung von Hochhäusern mit raumplanerischen Mitteln, in Jusletter 10. März 2014

Brandt Eric / Moor Pierre, Kommentar zum Bundesgesetz über die Raumplanung, Zürich 1999

Eichbaum Niklaus, Raumplanungs- und umweltrechtliche Problemfelder beim Bau von Einkaufszentren und Fachmärkten, St. Galler Diss. 2008

EJPD/BRP (Hrsg.), Erläuterungen zum Bundesgesetz über die Raumplanung: Grundlagen für die Raumplanung, Bern 1981 (zit. EJPD/BRP, Erläuterungen).

EJPD/BRP, Der kantonale Richtplan, Leitfaden für die Richtplanung, Richtlinien nach Art. 8 RPV, Bern 1997 (zit. EJPD/BRP, Leitfaden)

Eymann Urs, Baulandumlegung und Planung, Anleitung zur Koordination der beiden Verfahren und der dabei anzuwendenden Grundsätze, Schriftenfolge der VLP Nr. 48, Bern 1988

- Eschmann Stephan, Der Gestaltungsplan nach zürcherischem Recht, Diss. Zürich 1985;
- Forestier Jean-Jacques, Der Gestaltungsplan nach aargauischem Baugesetz, Diss. Zürich 1975
- Gilgen Kurt, Kommunale Raumplanung in der Schweiz, 2. Auflage, Zürich 2005
- Griffel Alain, Umweltrecht, Skript und Dokumentation zur Vorlesung, Zürich 2011
- Griffel Alain, Die Grundprinzipien des schweizerischen Umweltrechts, Zürcher Habil. 2000, Zürich 2001
- Griffel Alain, Das Verbandsbeschwerderecht im Brennpunkt zwischen Nutz- und Schutzinteressen, URP 2006 95ff.
- Häfelin Ulrich / Haller Walter / Keller Helen, Schweizerisches Bundesstaatsrecht, 7. Aufl., Zürich 2008
- Häfelin Arthur / Müller Georg / Uhlmann Felix, Allgemeines Verwaltungsrecht, 6. vollständig überarbeitete Aufl., Zürich/St. Gallen 2010
- Haller Walter / Karlen Peter: Raumplanungs- und Baurecht nach dem Recht des Bundes und des Kantons Zürich, 3., neu bearbeitete Auflage, Zürich 1999
- Haller Walter / Karlen Peter, Rechtsschutz im Raumplanungs- und Baurecht, Zürich 1998
- Hänni Peter, Neue Urteile, neue Gesetze, in: BRT 2015, S. 195 ff.
- Hänni Peter, Planungs-, Bau- und besonderes Umweltschutzrecht, 5. Aufl. (unter Mitarbeit von Markus Gredig und Raphaël Mahaim), Bern 2008
- Hänni Peter / Stöckli, Andreas, Schweizerisches Wirtschaftsverwaltungsrecht, Bern 2013
- Heer Peter, Die raumplanungsrechtliche Erfassung von Bauten und Anlagen im Nichtbaugebiet, unter besonderer Berücksichtigung von Nutzungsplan und Ausnahmebewilligung und ihrer Abgrenzung, Zürich 1996
- Huser Meinrad, Planungspflicht in der Landwirtschaftszone, in Blätter für Agrarrecht 2015, H. 1, S. xx
- Huser Meinrad, Digitale Kataster über raumwirksame Tätigkeiten, Eine Übersicht zum Kataster- und Geoinformationsrecht, Vorlesungsunterlage im Herbstsemester an der ETH Zürich, Zug 2015
- Huser Meinrad, Schweizerisches Vermessungsrecht, unter besonderer Berücksichtigung des Geoinformationsrechts und des Grundbuchrechts, 3. ergänzte und erweiterte Auflage, Beiträge aus dem Institut für schweizerisches und internationales Baurecht der Universität Freiburg, Zürich / Basel / Genf 2014
- Huser Meinrad, Darstellung von Grenzen zur Sicherung dinglicher Rechte, ZBGR 2013, S. 217ff.

Huser Meinrad, Geo-Informationsrecht, Rechtlicher Rahmen für Geographische Informationssysteme, Zürich 2005

Huser Meinrad, Die bauliche Nutzung im Nichtbaugelände (Ein Beitrag zur Schnittstelle zwischen Raumplanungsrecht und Bäuerlichem Bodenrecht), in Baurecht / Droit de la Construction 1999, S. 35ff.

Huser Meinrad, Bäuerliches Bodenrecht und Raumplanung, Rechtsgutachten im Auftrag der Schweizerischen Vereinigung für Landesplanung, in Blätter für Agrarrecht 1995, H. 3, S. 117 bis 142.

Huser Meinrad, Die Planungspflicht nach Art. 2 Abs. 1 RPG und ihre Konsequenz für Bund, Kantone und Gemeinden, in AJP/PJA 1994, S. 943ff.

Huser Meinrad, Sachplanung des Bundes und kantonale Raumplanung, dargestellt am Beispiel des „Sachplans Alptransit“, in ZBI 1994, S. 193ff.

Huser Meinrad / Bühlmann Lukas / Muggli Rudolf, Begriffe der Raumplanung, ein Nachschlagewerk für die Praxis, Schrift, Nr. 67, der VLP, Bern 1996

Ivanov Daniela, Die Harmonisierung des Baupolizeirechts unter Einbezug der übrigen Baugesetzgebung, Zürich 2006

Jagmetti Riccardo, Kommentar zur Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 29. Mai 1874 (zu Art. 22quater aBV), Basel/Zürich/Bern 1988

Jud Barbara, Sachplan geologische Tiefenlager: Schutz der geologischen Standortgebiete. Rechtsgutachten im Namen der VLP vom 9. November 2011, in Ergänzung zum Gutachten „Räumliche Sicherung von Bundesinfrastrukturen, namentlich durch Festlegungen in den Sachplänen des Bundes“ vom 4. April 2011

Kettiger Daniel, Das neue Geoinformationsrecht im Lichte des Umweltrechts und im Dienste der nachhaltigen Entwicklung, URP 8/2008, S. 759ff.

Kettiger Daniel, Der Kataster der öffentlich-rechtlichen Eigentumsbeschränkungen, ZBGR 3/2010, S. 137ff.

Koehlin Dominik, Das Vorsorgeprinzip im Umweltschutzgesetz unter besonderer Berücksichtigung der Emissions- und Immissionsgrenzwerte, Diss. Bern 1989

Kölz-Ott Monika, Die Anwendbarkeit der bundesrechtlichen Lärmschutzvorschriften auf menschlichen Alltagslärm und verwandte Lärmarten, URP 1993, 377-402

Kuttler Alfred, Bundessachplanung und kantonale Richtplanung, Rechtsgutachten zum Verhältnis dieser Planungsinstrumente, erörtert am Beispiel des Sachplans AlpTransit und des Richtplans Uri, EJPD/BRP, Bern 1998

Lendi Martin, St. Galler Kommentar (zu Art. 75 BV), Zürich/Basel/Genf 2002

Lendi Martin, Die Funktion der Erschliessung in der Raumplanung und ihre rechtliche Bedeutung, in: Mélanges André Grisel, 1983

Lendi Martin / Elsasser Hans, 1991, Raumplanung in der Schweiz, 3. Auflage, Zürich 1991

Loretan Theo, Umweltverträglichkeitsprüfung, Diss., Zürich 1986

Marantelli-Sonanini Vera, Erschliessung von Bauland, Vorgaben des eidgenössischen Raumplanungsgesetzes betreffend die Pflichten des Gemeinwesens und die Möglichkeiten Privater, Diss. Bern 1996

Marti Arnold, Planungspflicht für grössere Vorhaben ausserhalb der Bauzone, ZBI 2005, S.353 ff.

Marti Arnold, Bundesinventare - eigenständige Schutz- und Planungsinstrumente des Natur- und Heimatschutzes, in URP 2005 S. 634 ff.

Marti Ursula, Das Vorsorgeprinzip im Umweltrecht, Zürich 2011

Morell Reto, St. Galler Kommentar zur Art. 74 BV, in: Bernhard Ehrenzeller/Philippe Mastroianni/Rainer J. Schweizer/Klaus A. Vallender (Hrsg.), Die Schweizerische Bundesverfassung. Kommentar, Zürich 2002

Muggli Rudolf, Öffentliches Immissionsschutzrecht – ein Update, in: BRT 2015, S. 163 ff.

Muggli Rudolf, Nicht-Siedlungsgebiet, in: Raumplanungsrecht in der Krise - Ursachen, Auswege, Perspektiven, Hrsg. Ruch Alexander/Griffel Alain, Zürich/Basel/Genf 2008, 102 ff.

Norer Roland, Einführung in das Bodenschutzrecht, in URP 7/2013, 595 ff.

Nüssle Tamara, Demokratie in der Nutzungsplanung und Grenzen für informale Absprachen, Diss., Zürich 2005

Raselli Niccolò, Berührungspunkte des privaten und öffentlichen Immissionsschutzes, URP 1997, 271 ff.

Rausch Heribert / Marti Arnold / Griffel Alain, Umweltrecht, Ein Lehrbuch, Zürich 2004

Richli Paul, Unvollendetes Produktmodell für die Landwirtschaft? – Das Beispiel von BGE 1C\_561/2012 i.S. „Folientunnel“, in BIAR 2014, S. 181 ff.

Riva Enrico, Die Beschwerdebefugnis der Natur- und Heimatschutzvereinigungen im schweizerischen Recht, Diss. Bern 1980

Ruch Alexander, Rechtsprobleme der Raumplanung: gestern - heute – morgen ([www.sbk1.ch/media/RuchSBKVortrag](http://www.sbk1.ch/media/RuchSBKVortrag))

Ruch Alexander, 1999, Kommentar RPG (Einleitung und zu Art. 25-26), Zürich 1999

Ruch Alexander, Das Recht in der Raumordnung, Basel/Frankfurt am Main 1997

Ruch Alexander / Griffel Alain (Hrsg.), Raumplanungsrecht in der Krise - Ursachen, Auswege, Perspektiven, Zürich/Basel/Genf 2008

Rudin Beat, Der Richtplan nach dem Bundesgesetz über die Raumplanung und der Koordinationsplan des Kantons Basel-Landschaft, Basler Studien zur Rechtswissenschaft, Reihe B, Öffentliches Recht Bd. 35, Diss. Basel 1992

Scheidegger Stephan H. , Neue Spielregeln für das Bauen ausserhalb der Bauzonen, Bau-recht 2000, S. 81 ff.

Schmid Gian, Projektbezogene Nutzungsplanung im Gebiet ausserhalb der Bauzonen, Ent-lebuch / Zürich 2001

Schrade André / Loretan Theo, Kommentar zum Umweltschutzgesetz, 2. Aufl., Zürich 1998

Seiler Germanier Katharina , Zur Rechtsnatur und Funktion von Richtplänen, PBG aktuell 4/07 27 ff.

Scherrer Karin, Handlungs- und Kostentragungspflichten bei der Altlastensanierung, Diss. Bern 2005,

Steiner Peter, Die Umsetzung des Verursacherprinzips durch das Umweltschutzrecht, Diss., Basel 1999

Suter André, Der Gestaltungsplan des bernischen Baurechts, Diss. Bern 1973

Trüb Hans Rudolf, Rechtsschutz gegen Luftverunreinigung und Lärm – Das Beschwerde-verfahren bei Errichtung und Sanierung ortsfester Anlagen im Geltungsbereich des Umwelt-schutzgesetzes. Zürich 1990.

Tschannen Pierre, Kommentar zum Bundesgesetz über die Raumplanung, Zürich 1999, (zit.: Tschannen, Kommentar RPG).

Tschannen Pierre, Umsetzung von Umweltrecht in der Raumplanung, URP 2005 415 ff.

Tschannen Pierre, 1999a, Kommentar RPG (zu Art. 1-3, 10), Zürich 1999

Tschannen Pierre, Der Richtplan und die Abstimmung raumwirksamer Aufgaben, Diss. Bern 1986 Diss. 1989

Tschannen Pierre / Zimmerli Ulrich / Müller, Allgemeines Verwaltungsrecht, 3. Aufl., 2009

Vereinigung für Landesplanung, Der Sachplan des Bundes – ein unterschätztes Instrument, in Raum & Umwelt, März 2/2014

Vallender Klaus A. / Morell Reto, Umweltrecht, Bern 1997

Waldmann Bernhard / Hänni Peter, Raumplanungsgesetz (Handkommentar), Bern 2006

Wiederkehr René, Brennpunkte der Baugebietsetappierung, ZBI 2005, S. 332 ff.

Widmer Dreifuss Thomas, Planung und Realisierung von Sportanlagen, Zürich 2002

Wolf Robert, Auswirkungen des Lärmschutzrechts auf Nutzungsplanung und Baubewilligung, AJP 1999, 1055-1070

Wolf Robert, Umstrittenes Lärmschutzrecht: Alltagslärm - kantonale Lärmschutzvorschriften - Bestimmung von Empfindlichkeitsstufen im Einzelfall, URP 1994, 97-115

Zäch Christoph / Wolf Robert, Kommentar zum Umweltschutzgesetz, 2. Aufl., Zürich 2000

Zürcher Alexander, Die vorsorgliche Emissionsbegrenzung nach dem Umweltschutzgesetz,  
Diss. Zürich 1996

## **Materialien**

Botschaft zu einer Teilrevision des Raumplanungsgesetzes, vom 20. Januar 2010, in BBl  
2010 1049 (Botschaft Teilrevision RPG)

Botschaft zum Bundesgesetz über Zweitwohnungen, vom 19. Februar 2014 in BBl 2014  
2287 (Botschaft Zweitwohnungsgesetz)